
ЮРИДИЧЕСКАЯ КОНСУЛЬТАЦИЯ

УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ!

Мы открываем новую рубрику «Юридическая консультация», в которой на ваши вопросы будут отвечать специалисты в области образовательного права.

Вы можете задавать интересующие вас вопросы на официальном сайте журнала vestnik.apkpro.ru или присылать их по электронной почте vestnik@apkpro.ru. Ответы будут оперативно публиковаться в очередных номерах «Вестника образования».

Обращаем ваше внимание, что к рассмотрению принимаются только вопросы по тематике журнала. А задавать их могут как работники нашей отрасли, так и родители, обучающиеся, все, кто по тем или иным причинам интересуется правовыми аспектами функционирования и развития системы образования. Персональные данные авторов вопросов редакция журнала обязуется не разглашать.

◆ ВОПРОС 1

Может ли внеурочная деятельность в школе осуществляться с привлечением организаций дополнительного образования?

Внеурочная деятельность является частью основной общеобразовательной программы. Образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования реализуются организацией, осуществляющей образовательную деятельность, как самостоятельно, так и посредством сетевых форм их реализации. В период каникул используются возможности организаций отдыха детей и их оздоровления, тематических лагерных смен, летних школ, создаваемых на базе организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и организаций дополнительного образования.

Положения о возможности реализации образовательных программ в сетевой форме содержатся в пункте 17 Федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования, утверждённого приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 6 октября 2009 г. № 373, п. 16 Федерального государственного

образовательного стандарта основного общего образования, утверждённого приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1897, п. 16 Федерального государственного образовательного стандарта среднего общего образования, утверждённого приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 6 октября 2009 г. № 413.

При организации внеурочной деятельности через сетевую форму реализации образовательных программ организация дополнительного образования и общеобразовательная организация должны заключить договор о сетевом взаимодействии в соответствии со ст. 15 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». При этом в общеобразовательной организации должен быть принят локальный нормативный акт о порядке зачёта образовательных результатов, полученных обучающимися в организации дополнительного образования.

◆ ВОПРОС 2

Для правильного ведения кадровой работы в частном образовательном учреждении и расчёта заработной платы, прошу дать разъяснение, исключающее нарушение требований трудового законодательства Российской Федерации. Имеет ли право руководитель частного образовательного учреждения возложить на себя обязанности внутренним приказом учреждения по выполнению внутреннего совмещения (0,5 ставки инженер-теплотехник) и внутреннего совместительства (0,5 ставки инспектора по кадрам), с учётом того, что в данном учреждении специалистов в указанной области нет и на работу не устраивались по причине низкой заработной платы, установленной штатным расписанием. Обращаю внимание, что аналогичная ситуация предусмотрена при отсутствии главного бухгалтера в организации, где на руководителя организации возложены обязанности по принятию на себя этих обязанностей для сдачи отчётности от организации в налоговые органы, органы соцстраха и пенсионный фонд. Учитывая изложенное, ответ прошу дать установленным порядком, согласно требований Федерального закона «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации».

В соответствии со ст. 60.2 Трудового кодекса Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (далее – ТК РФ) с письменного согласия работника ему может быть поручено выполнение в течение установленной продолжительности рабочего дня (смены), наряду с работой, определенной трудовым договором, дополнительной работы по другой или такой же профессии (должности) за дополнительную оплату (ст. 151 ТК РФ). Поручаемая работнику дополнительная работа по другой профессии (должности) может осуществляться путём совмещения профессий (должностей).

Вместе с тем согласно ст. 282 ТК РФ работник в свободное от основной работы время вправе выполнять другую регулярную работу на условиях трудового договора. Работа по совместительству может выполняться работником как по месту его основной работы, так и у других работодателей. При этом продолжительность рабочего времени при работе по совместительству не должна превышать четырёх часов в день.

Таким образом, описанная вами ситуация, когда руководитель частной образовательной организации замещает инженера-теплотехника путём совмещения и инспектора по кадрам по внутреннему совместительству при соблюдении норм рабочего времени, соответствует законодательству Российской Федерации.

Согласно п. 4 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ установление штатного расписания относится к компетенции образовательной организации, если иное не установлено нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Таким образом, при отсутствии в штатном расписании образовательной организации должности бухгалтера, его функции вправе выполнять руководитель образовательной организации.

В завершение отметим, что журнал «Вестник образования» является официальным справочно-информационным изданием Министерства образования и науки Российской Федерации, а следовательно, не связан обязательством отвечать своим читателям в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Если вы хотите получить ответ в порядке, установленном данным законом, в будущем направляйте, пожалуйста, ваши обращения непосредственно в адрес приёмной Министерства образования и науки Российской Федерации.

◆ ВОПРОС 3

Можно ли применить меры дисциплинарного взыскания (замечание, выговор, отчисление) к учащимся по дополнительным общеразвивающим программам в организации дополнительного образования, например в доме детского творчества?

Как следует из положений ч. 4 и 5 ст. 43 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», меры дисциплинарного взыскания (замечание, выговор, отчисление) могут применяться к обучающимся любых организаций, осуществляющих образовательную деятельность. Исключение установлено для обучающихся по образовательным программам дошкольного, начального общего образования, а также для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (с задержкой психического развития и различными формами умственной отсталости). Кроме того, не допускается применение мер дисциплинарного взыскания к обучающимся во время их болезни, каникул, академического отпуска, отпуска по беременности и родам или отпуска по уходу за ребёнком (ч. 6 ст. 43).

Меры дисциплинарного взыскания применяются за неисполнение или нарушение устава организации, осуществляющей образовательную деятельность, правил внутреннего распорядка, правил проживания в общежитиях и интернатах и иных локальных нормативных актов по вопросам организации и осуществления образовательной деятельности.

Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» не содержит запретов для применения мер дисциплинарного взыскания к учащимся по дополнительным общеразвивающим программам в организациях дополнительного образования.

Отметим, что обучение конкретного учащегося по дополнительным общеразвивающим программам в организациях дополнительного образования никак юридически не связано

с освоением этим учащимся основных общеобразовательных программ, то есть с получением общего образования в других образовательных организациях. Поэтому представляется, что положения ч. 9 и 10 ст. 43 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», касающиеся применения такой меры дисциплинарного взыскания, как отчисление, к несовершеннолетним обучающимся, не получившим общего образования, не распространяются на учащихся по дополнительным общеразвивающим программам в организациях дополнительного образования.

Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» не содержит указаний, с какого возраста или на каком этапе обучения по дополнительным общеразвивающим программам к учащемуся могут быть применены меры дисциплинарного взыскания (за исключением отчисления, которое допустимо только по достижении любым обучающимся возраста пятнадцати лет – ч. 8 ст. 43). При разрешении данного вопроса необходимо руководствоваться аналогией закона, а именно, нельзя применять дисциплинарные взыскания (замечание, выговор) к учащимся, которые параллельно проходят (или могли бы проходить) обучение по образовательным программам дошкольного, начального общего образования, к учащимся с ограниченными возможностями здоровья.

В вопросах применения и снятия мер дисциплинарного взыскания, их обжалования в комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений необходимо руководствоваться непосредственно положениями Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (ст. 43, 45) и приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 15 марта 2013 г. № 185 «Об утверждении Порядка применения к обучающимся и снятия с обучающихся мер дисциплинарного взыскания».

Ответы на вопросы подготовил Семён ЯНКЕВИЧ, к. ю. н.,
директор Центра правовых прикладных разработок
Института образования Национального исследовательского
университета «Высшая школа экономики».